



Raadsvergadering	
Volgnummer	62-2023
Onderwerp	Vaststelling facet bestemmingsplan Flitsbezorging en facet beheersverordening Flitsbezorging
Domeinvergadering	Fysiek
Programmanummer	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Registratienummer	2023.03540
Collegevergadering	22 augustus 2023
Portefeuillehouder	Wethouder Bastiaens
Organisatieonderdeel	BO Ruimte
Behandelend ambtenaar	EJMW Waterval Telefoonnummer: 043-350 5439 Etienne.Waterval@maastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1 Raadsbesluit Bijlage 2 lijst ambtshalve wijzigingen Bijlage 3 ontwerp facet BP Flitsbezorging * zie hiervoor de website www.ruimtelijkeplannen.nl onder plannaam Flitsbezorging Bijlage 4 Beheersverordening Flitsbezorging

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

Op 2 juni 2022 is een voorbereidingsbesluit in werking getreden om ongewenste ontwikkelingen omtrent flitsbezorgers te voorkomen. Op dat moment was onduidelijk of flitsbezorgers zich mochten vestigen in panden met een bestemming detailhandel hetgeen een bedreiging van de aantrekkelijkheid van onze winkelgebieden en de leefbaarheid in en rond deze winkelgebieden zou kunnen betekenen.

Op 2 juni 2023 verliep dit voorbereidingsbesluit. Om de voorbereidingsbescherming door te laten lopen en om geen enkel risico te lopen op ongewenste ontwikkelingen omtrent flitsbezorging, is er



een ontwerp-facet bestemmingsplan in de periode van 25 mei 2023 tot en met 5 juli 2023 ter inzage gelegd. Hiertegen zijn geen zienswijzen ingediend. Om de voorbescherming te laten doorlopen dient de raad op 26 september 2023 een besluit te nemen omtrent vaststelling van het facet bestemmingsplan Flitsbezorging. Tevens dient de raad een besluit te nemen omtrent vaststelling van de facet beheersverordening<sup>1</sup> Flitsbezorging.

### Beslispunten

1. Het facet bestemmingsplan “Flitsbezorging” (NL.IMRO.0935.bpFlitsbezorging-vg01), middels de bij dit raadsvoorstel opgenomen lijst van wijzigingen, gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp.
2. Te bepalen dat voor het facet bestemmingsplan “Flitsbezorging” het digitale bestand o\_NL.IMRO.0935.bpFlitsbezorging-vg01.dwg als ondergrond wordt gebruikt (art. 1.2.4 lid 1 Bro).
3. De vaststelling van het facet bestemmingsplan “Flitsbezorging” op de gebruikelijke wijze bekend te maken.
4. De facet beheersverordening Flitsbezorging (NL.IMRO.0935.fbvFlitsbezorging-vg01) vast te stellen.
5. Te bepalen dat voor deze facet beheersverordening het digitale bestand o\_NL.IMRO.0935.fbvFlitsbezorging-vg01.dwg als ondergrond wordt gebruikt.
6. Te bepalen dat de facet beheersverordening de dag na publicatie in werking treedt.

#### 1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Bij de gemeente Maastricht komen initiatieven binnen voor de vestiging van flitsbezorgdiensten vanuit dark stores. Dit is een landelijke trend. Er is een behoefte aan flitsbezorgdiensten bij de consument, maar deze ontwikkeling kan ook leiden tot overlast op het gebied van mobiliteit, parkeren, uitstraling of geluidsoverlast. Verschillende Nederlandse gemeenten hebben reeds een proces in gang gezet om deze ontwikkeling te reguleren, door middel van het nemen van een voorbereidingsbesluit. De raad van Maastricht heeft op 31 mei 2022 ook een dergelijk besluit

---

<sup>1</sup> De (facet) beheersverordening is juridisch gezien gelijk aan het (facet) bestemmingsplan, en kan in plaats van een (facet) bestemmingsplan worden opgesteld. In verband met artikel 3.39 Wet ruimtelijke ordening is in dit geval de inzet van beide planfiguren benodigd.



genomen dat op 2 juni 2022 in werking is getreden om ongewenste ontwikkelingen omtrent flitsbezorgers te voorkomen.

Op dat moment was nog onduidelijk of flitsbezorgers zich mochten vestigen in panden met een bestemming detailhandel hetgeen een bedreiging van de aantrekkelijkheid van onze winkelgebieden en de leefbaarheid in en rond deze winkelgebieden zou kunnen betekenen.

Op 2 juni 2023 verliep dit voorbereidingsbesluit. Om de voorbereidingsbescherming door te laten lopen en om geen enkel risico te lopen op ongewenste ontwikkelingen omtrent flitsbezorging, is er een ontwerp-facet bestemmingsplan Flitsbezorging in de periode van 25 mei 2023 tot en met 5 juli 2023 ter inzage gelegd. Hiertegen zijn geen zienswijzen ingediend. Om de voorbescherming te laten doorlopen dient de raad op 26 september 2023 een besluit te nemen omtrent vaststelling van het facet bestemmingsplan Flitsbezorging. Tevens dient de raad een besluit te nemen omtrent vaststelling van de facet beheersverordening Flitsbezorging.

## 2. Gewenste situatie.

Flitsbezorging voorziet in een behoefte van de consument en kent diverse voordelen. Daarnaast is er ook sprake van een aantal nadelen, denk aan een negatieve uitstraling (vanwege bijvoorbeeld de geblindeerde etalages, meer mobiliteit) die een bedreiging vormt voor de aantrekkelijkheid van winkelgebieden en de leefbaarheid in en rond deze gebieden. Ook vestiging op sommige gronden met een bestemming die bedrijvigheid toestaat, zou onwenselijk kunnen zijn.

Derhalve is gewenst om te kunnen reguleren waar flitsbezorgers zich al dan niet kunnen vestigen. Om het risico op vestiging van flitsbezorgdiensten op een ongewenste plek nihil te laten zijn hebben diverse gemeenten, nadat men een voorbereidingsbesluit heeft genomen, een facet bestemmingsplan Flitsbezorging opgesteld om de voorbescherming te laten doorlopen. Daarmee loopt het gebruikswijzigingsverbod door.

Het plangebied omvat alle gronden binnen het grondgebied van de gemeente Maastricht waarop thans bestemmingsplannen van kracht zijn. De gebieden waarvoor thans een beheersverordening geldt zijn niet meegenomen; hiervoor wordt een (facet) beheersverordening 'Flitsbezorging' door de raad vastgesteld. Dit heeft te maken met de bepaling in artikel 3.39 Wro, waarin is aangegeven dat een beheersverordening komt te vervallen zodra op dezelfde gronden een bestemmingsplan in



werking treedt en de bepaling dat een bestemmingsplan komt te vervallen zodra een beheersverordening in werking treedt.

Het facet bestemmingsplan Flitsbezorging maakt een onderscheid tussen een tweetal gebieden; enerzijds is sprake van een gebied 'overige zone - flitsbezorging uitgesloten' en anderzijds een gebied genaamd 'overige zone – flitsbezorging via afwijking'. Voor de eerste zone geldt een absoluut verbod op flitsbezorging en deze heeft betrekking op de winkelgebieden van de hoofdstructuur detailhandel zoals de raad die heeft vastgesteld in het kader van de Detailhandelsvisie 2016 en de Intergemeentelijke Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg (denk aan binnenstad, stadsdeel-, wijk- en buurtwinkelcentra).

De overige delen van de stad zijn voorzien van de gebiedsaanduiding 'overige zone-flitsbezorging via afwijking'. Hiervoor is in eerste instantie een gebruiksverbod opgenomen echter tevens geldt er een afwijkingbevoegdheid met voorwaarden waaraan voldaan dient te worden indien het college van burgemeester en wethouders een initiatief wél toelaatbaar acht. Hierbij wordt onder andere getoetst aan criteria als verkeersveiligheid en woon- en leefklimaat. Het college beslist per geval en de wet kent hiervoor een "kan " bepaling. De regeling ziet toe op flitsbezorging vanuit dark stores (opslagruimten en bedrijfskeukens).

#### *Ambtshalve wijzigingen*

Voorgesteld wordt om een aantal ambtshalve wijzigingen in het plan op te nemen. Deze zijn opgenomen in bijlage 2. Het gaat daarom om redactionele aanpassingen c.q. aanscherpingen in de planregels en plantoelichting. De verbeelding blijft ongewijzigd. De raad wordt voorgesteld hiermee in te stemmen.

#### **Indicatoren.**

Niet van toepassing.

#### **3. Argumenten.**

De gemeenteraad is bevoegd om (facet) bestemmingsplannen en (facet) beheersverordeningen vast te stellen. Op grond van artikel 1.24, lid 1, Bro wordt bij het besluit tot vaststelling aangegeven welke ondergrond is gebruikt.



#### 4. Alternatieven.

Niet van toepassing.

#### 5. Financiën.

##### *Facet bestemmingsplan*

Er is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Het wettelijk verplichte kostenverhaal is dan ook niet aan de orde.

##### *Facet beheersverordening*

Het wettelijk verplicht kostenverhaal is voor een (facet)beheersverordening niet aan de orde. Dit heeft zijn oorsprong in het feit dat met een (facet)beheersverordening geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

##### *Planschade*

Naar aanleiding van het opstellen van het facet bestemmingsplan Flitsbezorging is contact gezocht met een deskundig planschade-adviesbureau. Uit dat contact is gebleken dat kan worden afgezien van een planschade-risicoanalyse omdat vanwege de inmiddels voortschrijdende jurisprudentie door de betreffende deskundige het financieel risico als bijzonder laag wordt ingeschat.

#### 6. Vervolg.

##### *Facet bestemmingsplan*

Na de vaststelling wordt het besluit bekendgemaakt en wordt het facet bestemmingsplan Flitsbezorging gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn bestaat de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

##### *Facet beheersverordening*

De vaststelling van een (facet) beheersverordening betreft een besluit dat algemeen verbindende voorschriften inhoudt. Om in werking te treden moet de verordening op grond van artikel 139 Gemeentewet worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Tevens wordt de (facet)



beheersverordening Flitsbezorging beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening

[www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) .

Tegen het besluit tot vaststellen van een (facet) beheersverordening kan geen bezwaar of beroep worden aangetekend.

## 7. Participatie

Het (concept) ontwerp facetbestemmingsplan ‘Flitsbezorging’ is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. De provincie Limburg heeft gereageerd en laten weten dat er geen provinciaal belang in het geding is. Het Waterschap heeft laten weten dat het voorliggend facet bestemmingsplan voor het waterschap niet van toepassing is. Het ontwerp facet bestemmingsplan Flitsbezorging heeft 6 weken ter inzage gelegen en daartegen zijn geen zienswijzen ingediend.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

W.A.G. Hillenaar

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

## DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 22 augustus 2023, organisatieonderdeel BO Ruimte, no. 2023.03540;

gelet op Artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening;

### BESLUIT:

1. Het facet bestemmingsplan “Flitsbezorging”, middels de bij dit raadsvoorstel opgenomen lijst van wijzigingen, gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp.
2. Te bepalen dat voor het facet bestemmingsplan “Flitsbezorging” het digitale bestand o\_NL.IMRO.0935.fbpFlitsbezorging -vg01.dwg als ondergrond wordt gebruikt (art. 1.2.4 lid 1 Bro).
3. De vaststelling van het facet bestemmingsplan “Flitsbezorging” op de gebruikelijke wijze bekend te maken.
4. De facet beheersverordening Flitsbezorging vast te stellen.
5. Te bepalen dat voor deze facet beheersverordening het digitale bestand NL.IMRO.0935.fbvFlitsbezorging-vg01 als ondergrond wordt gebruikt.
6. Te bepalen dat de facetbeheersverordening de dag na publicatie in werking treedt.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

de voorzitter,

{{(est:Signer1.Signature.size(200,50)}} {{(est:Signer2.Signature.size(200,50)}})